

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет
Кафедра экономики и государственного управления

Программа для подготовки к комплексному междисциплинарному экзамену по направлению магистратуры 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» по программе «Система государственного и муниципального управления»

Иркутск, 2017

Программа для подготовки к вступительному экзамену обсуждена и утверждена на заседании кафедры Экономики и государственного управления (протокол №8 от 27 марта 2017 г.)

Составители: д.э.н., проф. Колодина Е.А.
д.э.н., проф. Соколова Л.Г.
к.э.н., доц. Бахтаирова Е.А.
к.э.н., доц. Девятова Н.С.
к.э.н., доц. Хохлова Н.С.

Программа для подготовки к вступительному экзамену в магистратуру по программе «Система государственного и муниципального управления» направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление / Сост. д.э.н., проф. Колодина Е.А.; д.э.н., проф. Соколова Л.Г., к.э.н., доц. Бахтаирова Е.А.; к.э.н., доц. Девятова Н.С.; к.э.н., доц. Хохлова Н.С. – 3-е изд., перераб. и доп. Иркутск : Изд-во БГУ, 2017. – 23 с.

Программа для поступления в магистратуру по программе «Система государственного и муниципального управления» направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление составлена на основании федерального государственного образовательного стандарта высшего образования направления бакалавриата 38.03.01 «Экономика».

Содержит программу, рекомендуемую литературу, вопросы и методические указания по изучению курса.

Предназначена для бакалавров и специалистов, желающих поступить в магистратуру по программе «Система государственного и муниципального управления» направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Раздел 1. Теория управления

Тема 1. Основы теории управления

Формальные и неформальные группы в организации. Внутренняя и внешняя среда организации. Макро и микрофакторы воздействия внешней среды на деятельность организации. STEP-анализ. Характеристики внешней среды организации: взаимозависимость, подвижность сложность и неопределенность. Анализ внутренней среды организации. Компоненты внутренней среды организации. SWOT-анализ. Метод профиля среды. Метод матрицы «5x5».

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите общие характеристики формальных и неформальных организаций.
2. Перечислите основные факторы воздействия внешней среды на деятельность организации.
3. Рассмотрите внутреннюю среду организации с позиции системы.
4. Рассмотрите основные методы анализа внешней и внутренней среды организации.

Тема 2. Планирование как функция управления

Сущность планирования. Методы планирования и постановки целей. Ситуационные факторы в планировании. Типы планов. Стратегическое планирование: сущность и этапы. Виды стратегических альтернатив. Реализация стратегии.

Контрольные вопросы по теме:

1. Перечислите основные типы планов и их отличительные характеристики.
2. Понятие миссии организации, правила ее разработки.
3. Раскройте сущность этапов стратегического планирования.
4. Рассмотрите основные стратегические альтернативы и необходимые условия реализации выбранной стратегии.

Тема 3. Организация как функция управления

Полномочия. Делегирование. Ответственность. Горизонтальное и вертикальное разделение труда. Иерархия в организации и ее звенность. Уровни управления. Связи в организации и координация. Масштаб управляемости и контроля. Типы организационных структур управления. Взаимодействие организаций с внешней средой. Взаимодействие структурных подразделений внутри организации. Типы организаций по взаимодействию с человеком. Процесс проектирования. Перестройка организационной структуры.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику механистическим и органическим организационным структурам.

2. Дайте характеристику традиционным, дивизиональным и матричным организационным структурам.
3. Дайте характеристику корпоративистским и индивидуалистским организационным структурам.
4. Перечислите виды полномочий.

Тема 4. Мотивация как функция управления

Функция мотивации. Подходы к изучению мотивации. Воздействие мотивации на деятельность человека. Содержательные теории мотивации. Процессуальные теории мотивации. Особенности мотивации служащих.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику мотивации как функции управления.
2. Дайте характеристику подходам к изучению мотивации: поведенческий, социологический, психологический, биологический, гуманистический.
3. Опишите сущность основных содержательных теорий мотивации: теории А. Маслоу, Ф. Герцберга, Д. МакКлелланда, К. Альдерфера.
4. Опишите сущность основных процессуальных теорий мотивации: В. Врума, Дж. Адамса, Портера-Лоулера, Э. Лока.

Тема 5. Контроль как функция управления

Функция контроля. Виды контроля. Процесс контроля. Поведенческие аспекты контроля. Характеристики эффективного контроля.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику контролю как функции управления.
2. Дайте характеристику видам контроля: предварительному, текущему, заключительному.
3. Перечислите основные этапы в процедуре контроля.
4. Назовите основные требования-критерии контроля.

Тема 6. Связующие процессы в управлении организацией

Сущность коммуникации. Общая типология коммуникаций. Ступени и виды противоречий. Процесс коммуникаций. Коммуникационные барьеры. Шум. Управленческая информация. Совершенствование коммуникаций в организации. Природа процесса принятия решений. Организационные решения. Подходы к принятию решений. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Этапы рационального решения проблем. Среда принятия решений. Модели принятия решений. Методы разработки управленческого решения. Индивидуальные стили принятия решений.

Контрольные вопросы по теме:

1. Охарактеризуйте коммуникации как явление и как процесс.
2. Изложите типологию коммуникаций, принятую в теории управления.

3. Укажите основные этапы процесса принятия решений.
4. Назовите три основные классификационные группы методов принятия решений.
5. Назовите индивидуальные (личностные) стили принятия управленческих решений.

Тема 7. Природа, сущность и законы организации

Понятие организации. Классификация организаций. Организация как система. Понятие и формы развития организации. Особенности управления организациями, находящимися на разных стадиях развития. Жизненный цикл организации. Формы объединения организаций (картель, синдикат, трест, концерн, консорциум, конгломерат, холдинг, транснациональные компании). Особенности горизонтальной, вертикальной и конгломеративной интеграции организаций. Основопологающие законы организации: закон синергии, закон самосохранения, закон развития. Понятие и основные элементы организационной культуры.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие организации, ее признаки.
2. Основания классификации организаций.
3. Основные черты союзных (общественных) организаций.
4. Основные черты деловых (хозяйственных) организаций.
5. Коммерческие и некоммерческие организации: понятие, признаки, виды.
6. Опишите изменения, происходящие в управлении организацией в ходе ее жизненного цикла.
7. Каково назначение консорциумов, конгломератов, трестов, синдикатов, картелей, холдингов, транснациональных компаний и особенности управления ими.
8. Сформулируйте закон синергии. Приведите конкретные примеры действия закона синергии.
9. Какие факторы способствует выживанию организации?
10. Как формулируется закон развития деловых организаций, на какие принципы он опирается?

Список рекомендуемой литературы

1. Веснин, В. Р. Теория организации [Текст] : учебник для вузов / В. Р. Веснин. - М. : Проспект, 2016. - 272 с. - ISBN 978-5-392-20185-3 : 402,50.
2. Герчикова, И.Н. Менеджмент : учебник / И.Н. Герчикова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 510 с. : табл., схемы - (Золотой фонд российских учебников). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01095-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114981> (20.06.2016)

3. Зиновьев, Л.Т. Использование менеджмента в государственном управлении / Л.Т. Зиновьев. - М. : Лаборатория книги, 2010. - 104 с. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=87027> (29.06.2016).

4. Коробко, В.И. Теория управления : учебное пособие / В.И. Коробко. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 383 с. : схем., табл. - ISBN 978-5-238-01483-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436722> (31.05.2016).

5. Кузнецов, Ю. В. Теория организации [Текст] : учеб. для бакалавров : рек. УМО по образованию в обл. финансов, учета и мировой экономики / Ю. В. Кузнецов, Е. В. Меля-кова. - М. : Юрайт, 2013. - 365 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - ISBN 978-5-9916-2614-9 : 282,48

6. Менеджмент : учебник / под ред. М.М. Максимцов, М.А. Комаров. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 343 с. : табл., схемы - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02247-5 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115008> (06.07.2016).

7. Основы менеджмента. Management. Management. [учеб. пособие]. 3-е изд./ Майкл Х. Мескон, Майкл Альберт, Франклин Хедоури.- Киев: Вильямс, 2007.-665 с.

8. Теория управления : учебник / под ред. В.Н. Парахина, Ю.В. Васильев, Л.И. Ушвицкий. - 2-е изд., доп. - М. : Финансы и статистика, 2007. - 610 с. - ISBN 978-5-279-02983-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=225781> (20.06.2016)

9. Ткачук Л. Т., Щадов М. И. Менеджмент. учебник/ Л. Т. Ткачук.- Ростов н/Д: Феникс, 2012.-539 с.

10. Яськов, Е.Ф. Теория организации : учебное пособие / Е.Ф. Яськов. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 274 с. - ISBN 978-5-238-01776-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117153> (01.10.2016).

Раздел 2. Экономика фирм

Тема 1. Хозяйствующие субъекты в экономике РФ

Организационно-правовые формы юридических лиц в РФ. Характеристики коммерческих организаций и некоммерческих организаций, в разрезе организационно-правовых форм. Регистрация юридического лица в РФ. Реорганизация юридического лица. Ликвидация юридического лица. Порядок приобретения и оформления лицензий. Приостановка и прекращение пользования лицензиями.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы основные признаки юридического лица?
2. Каковы виды коммерческих организаций в РФ, а также их основные характеристики?
3. Каковы виды некоммерческих организаций в РФ, а также их основные характеристики?
4. Кто несет ответственность по обязательствам юридических лиц в РФ (в разрезе организационно-правовых форм)?

Тема 2. Основные фонды организации

Состав имущества организации. Понятие, экономическая сущность и роль основных фондов организации. Классификация и структура основных фондов. Оценка наличия основных фондов. Натуральные и стоимостные показатели оценки наличия основных фондов. Понятие износа и амортизации. Методы исчисления амортизации основных фондов. Оценка эффективности использования основных фондов.

Контрольные вопросы по теме:

1. По каким признакам классифицируют основные фонды?
2. Какие существуют показатели оценки основных фондов?
3. В чем различие между износом и амортизацией основных фондов? Какие существуют методы амортизации основных фондов?
4. Какие существуют показатели износа основных фондов? Какие существуют показатели оценки эффективности использования основных фондов?

Тема 3. Оборотные средства организации

Состав и структура оборотных средств. Группировка оборотных средств по элементам, сфере оборота, источникам финансирования и охвату нормированием. Основные принципы нормирования оборотных средств. Показатели оборачиваемости оборотных средств.

Контрольные вопросы по теме:

1. По каким признакам классифицируют оборотные средства?
2. Как определить потребность организации в оборотных средствах?
3. Какие существуют показатели использования оборотных средств?

3. Как определить экономию от улучшения использования оборотных средств?

Тема 4. Трудовые ресурсы организации

Состав кадров организации. Классификация затрат рабочего времени. Баланс времени в год. Производительность труда: показатели, методы определения. Выработка и трудоемкость. Методы расчета количества необходимых работников организации. Формы оплаты труда. Системы оплаты труда.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как определить потребность организации в работниках? Укажите порядок расчета.
2. Какие показатели характеризуют производительность труда?
3. Какими методами может быть определена производительность труда?
4. Какие формы оплаты труда Вы знаете?

Тема 5. Показатели результатов деятельности организации

Структура себестоимости продукции (работ, услуг). Виды себестоимости. Методы расчета себестоимости. Производственные мощности: показатели наличия; показатели эффективности использования. Валовая, товарная, реализованная, условно-чистая и чистая продукция. Понятие качества продукции. Взаимосвязь выручки и прибыли от реализации продукции (работ, услуг). Рентабельность продукции, производства, продаж, капитала. Определение безубыточного объема продаж.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие затраты включаются в себестоимость продукции (работ, услуг)?
2. Какие виды себестоимости продукции Вы знаете?
3. Какие методы определения себестоимости продукции Вы знаете?
4. Какие существуют показатели наличия производственных мощностей?
5. Каков порядок расчета валовой, товарной, реализованной, условно-чистой и чистой продукции?
6. Как виды прибыли существуют? Какие показатели рентабельности Вы знаете? Как определить безубыточный объем продаж?

Тема 6. Оценка эффективности инвестиций

Принципы оценки эффективности инвестиционного проекта по современному законодательству РФ. Учет фактора времени в инвестиционных проектах. Расчет нормы дисконта. Оценка эффективности инвестиционного проекта с учетом факторов риска и неопределенности. Общественная значимость инвестиционного проекта. Оценка эффективности проекта в целом. Эффективность участия в проекте. Региональная и народнохозяйственная эффективность, отраслевая эффективность, бюджетная эффективность проекта. Методика проведения отбора инвестиционных проектов для оказания финансовой поддержки за счет бюджетных средств.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие методы оценки эффективности инвестиций Вы знаете?
2. Как осуществляется учет фактора времени в инвестиционных проектах?
3. Что понимается под общественной значимостью инвестиционного проекта?
4. Назовите показатели оценки эффективности инвестиционного проекта.
5. Каковы критерии оценки эффективности инвестиционного проекта?
6. Как определяется бюджетная эффективность инвестиционного проекта?

Тема 7. Основы инновационной деятельности организации

Основные свойства инновации. Классификации основных видов инноваций: по степени новизны, по характеру практической деятельности, по технологическим параметрам. Динамика инноваций различных типов. Формы и источники финансирования инновационной деятельности. Принципы оценки эффективности инвестиционных проектов в инновационную деятельность.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы основные свойства инновации?
2. Какие классификации инноваций вы знаете?
3. Каковы формы финансирования инновационной деятельности?
4. Какие показатели оценки эффективности инвестиционных проектов в инновационную деятельность Вы знаете?

Тема 8. Кризис и банкротство организации в РФ

Законодательство о банкротстве в РФ. Экономические критерии отнесения юридического лица к банкротам. Порядок признания юридического лица банкротом. Лица, участвующие в деле о банкротстве. Финансовое оздоровление. Внешнее управление. Последствия признания должника банкротом. Конкурсное управление. Конкурсная масса. Порядок удовлетворения требований кредиторов.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы критерии банкротства юридического лица в РФ?
2. Каков порядок признания юридического лица банкротом?
3. Какие лица участвуют в деле о банкротстве юридического лица?
4. Какие последствия признания должника (юридического лица) банкротом?

Тема 9. Экономика и управление государственными и муниципальными учреждениями

Виды государственных и муниципальных учреждений в РФ: казенные, бюджетные и автономные. Цели и задачи управления государственными и муниципальными учреждениями. Особенности деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений. Права и обязанности учредителей государственных и муниципальных учреждений. Деятельность руководителя учреждения. Ликвидация учреждения.

Контрольные вопросы по теме:

1. В каких целях может быть создано государственное или муниципальное учреждение?
2. На каком праве имущество закрепляется за учреждением? Каковы права собственника имущества учреждения?
3. В чем состоят различия в деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений?
4. Каков порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных учреждений?

Тема 10. Экономика и управление государственными и муниципальными унитарными предприятиями

Цели и задачи управления государственными и муниципальными унитарными предприятиями. Особенности деятельности унитарных предприятий на праве оперативного управления и унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения. Права и обязанности учредителей государственных и муниципальных унитарных предприятий. Деятельность руководителя унитарного предприятия. Ликвидация унитарного предприятия.

Контрольные вопросы по теме:

1. В каких целях может быть создано унитарное предприятие на праве оперативного управления и унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения?
2. На каких правах имущество может быть закреплено за унитарным предприятием? Каковы права собственника имущества унитарного предприятия?
3. В чем состоят различия в деятельности унитарных предприятий на праве оперативного управления и унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения?
4. Каков порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных унитарных предприятий?

Список рекомендованной литературы

1. Бюджетный кодекс РФ
2. Гражданский кодекс РФ
3. Федеральный закон 83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
4. Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
6. Федеральный закон от 26 октября.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

7. Аверина О. И., Давыдова В. В. и др. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебник / О. И. Аверина, В.В. Давыдова. – М.: КНО-РУС, 2012. – 432 с.

8. Коршунов В. В. Экономика организации (предприятия): учебник для бакалавров / В. В. Коршунов. – М.: Изд-во Юрайт, 2011. – 392 с.

9. Петрова, Е.М. Экономика организации (предприятия). Краткий курс : учебное пособие / Е.М. Петрова, О.А. Чередниченко. - М. : Дашков и Ко, 2013. –184 с. ; То же [Электронный ресурс]. –

URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=233094> (17.04.2016).

10. Стрелкова, Л.В. Внутрифирменное планирование : учебное пособие / Л.В. Стрелкова, Ю.А. Макушева. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 367 с. : табл., граф., схемы - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01939-0 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114539> (17.04.2016).

Раздел 3. Основы государственного и муниципального управления

Тема 1. Государство как субъект управления общественными процессами

Государство как субъект управления общественными процессами Понятие государства, типология государств, основные признаки и характеристики государства. Различие государств по способам формирования и формам организации государственной власти. Общественные функции государства.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите основные признаки государства.
2. Какие основные формы государственного управления существуют. Их отличительные характеристики.
3. Какие существуют основные этапы эволюции государства. Их характеристика.

Тема 2. Механизм взаимодействия государства и общества

Социальный механизм государственного управления. Представительство интересов в государственном управлении. Бюрократия и бюрократизм. Основы разработки и механизм реализации государственной политики. Государственная национальная политика, межнациональные и межконфессиональные отношения. Механизм взаимодействия властей и управления. Структура субъектов власти и управления. Единство системы государственной власти РФ

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику этапов политического цикла при разработке государственной политики.
2. Виды государственной политики.
3. Охарактеризовать внутренние и внешние функции государства.
4. Способы разрешения государственных кризисов и конфликтов.

Тема 3. Государственное управление как процесс принятия и исполнения решений

Выбор цели принятия решений, приоритетность политического выбора, этапы принятия решений. Методы и стиль государственного управления

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие государственно-управленческого решения, механизм его разработки.
2. Охарактеризуйте методы государственного управления и виды управленческих стилей.

Тема 4. Система государственных органов РФ

Единство системы и виды государственных органов. Структура представительных органов РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти. Государственные органы особой компетенции. Судебная система РФ.

Контрольные вопросы по теме:

1. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования представительных органов государственной власти РФ.
2. Охарактеризуйте способы формирования и области функционирования исполнительных органов государственной власти РФ.
3. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования судебной системы РФ.
4. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования органов особой компетенции РФ.

Тема 5. Территориальная организация государственного управления

Органы власти субъектов РФ. Законодательные представительные органы власти субъектов РФ. Исполнительные органы власти субъектов РФ. Управление развитием регионов и межрегиональных отношений

Контрольные вопросы по теме:

1. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования представительных органов государственной власти субъектов РФ.
2. Охарактеризуйте способы формирования и области функционирования исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.
3. Определите функции органов власти субъектов РФ по управлению развитием регионов и межрегиональных отношений.

Тема 6. Теоретические основы местного самоуправления и муниципального управления

Понятия муниципального управления и местного самоуправления. Признаки местного самоуправления, его роль в общественной жизни. Полномочия и ресурсы органов местного самоуправления. Модели муниципального управления. Европейская Хартия местного самоуправления. Государство – «сторож» и функциональное государство.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что такое «муниципальное управление» и «местное самоуправление»?
2. Каковы основные принципы местного самоуправления?
3. Каковы правовые основы местного самоуправления?
4. Европейская Хартия местного самоуправления.

Тема 7. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что такое муниципальное образование?
2. Какие существуют виды муниципальных образований?
3. Какие принципы установления границ муниципальных образований закрепляет Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»?
4. Какие субъекты вправе выступать с инициативой изменения границ и статуса муниципального образования?

Тема 8. Функции и полномочия органов местного самоуправления

Вопросы местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями отдельных государственных полномочий.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как можно определить понятия: «предметы ведения», «полномочия» «компетенция», «вопросы местного значения»?
2. По какому принципу в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» разграничены предметы ведения между поселениями, муниципальными районами и городскими округами?
3. Каков порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

Тема 9. Формы прямой демократии

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие формы прямого волеизъявления граждан носят обязательный характер?
2. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления?
3. Что такое местный референдум?
4. Что такое территориальное общественное самоуправление?

Тема 10. Органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каким образом может формироваться представительный орган власти?
2. Приведите исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования.
3. Как может быть избран глава муниципального образования?
4. Каковы полномочия главы муниципального образования?
5. Какова процедура заключения контракта с главой местной администрации?

Тема 11. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления

Местный бюджет. Доходы местных бюджетов, собранные на территории муниципального образования. Доходы местных бюджетов, полученные из бюджетов других уровней. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Структура расходов местных бюджетов. Бюджетный процесс. Муниципальный заказ.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие доходы относят к собственным доходам местных бюджетов?
2. Что такое дотации, субсидии и субвенции?
3. Из каких разделов состоит расходная часть местного бюджета?
4. Как размещается муниципальный заказ?

Тема 12. Межмуниципальное сотрудничество

Ассоциации муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Контрольные вопросы по теме:

1. Приведите примеры современных ассоциаций муниципальных образований.
2. Какие функции осуществляют межмуниципальные ассоциации?

3. В каких формах осуществляют свою деятельность межмуниципальные хозяйственные общества?

Тема 13. Полномочия органов государственного и муниципального управления в сфере имущественно-земельных отношений РФ

Формы собственности. Объекты собственности в РФ. Особенности регламентации оборота отдельных видов объектов собственности: недвижимости, земельных участков. Основные правовые режимы использования государственного и муниципального имущества. Основные формы распоряжения государственным и муниципальным имуществом: аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессия. Понятие, принципы и способы приватизации государственного и муниципального имущества. Категории земель в РФ. Полномочия РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области земельных отношений. Право собственности на землю. Постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, безвозмездное срочное пользование, аренда, ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут). Плата за использование земли в РФ: земельный налог; аренда земельных участков.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы особенности основных правовых режимов использования государственного и муниципального имущества: оперативное управление, хозяйственное ведение, казна?
2. Какой правовой режим устанавливается для государственного (муниципального) имущества, не закрепленного за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями?
3. Какие основания принудительного изъятия имущества у собственника предусмотрены действующим законодательством РФ?
4. Какие виды имущества могут находиться в собственности муниципальных образований? Какие организационно-правовые формы предусмотрены в РФ для создания межмуниципальных организаций?
5. В чем состоят различия договора аренды и договора безвозмездного пользования имуществом?
6. Какие права передаются по договору доверительного управления государственным или муниципальным имуществом?
7. Каковы права и обязанности сторон (концедента и концессионера) по договору концессии?
8. Какие органы власти осуществляют отнесение земель, находящихся соответственно в собственности РФ, субъектам РФ, муниципальных образований к категориям, перевод их из одной категории в другую?
9. На каких правах земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, могут быть предоставлены муниципальным учреждениям, казенным предприятиям?

10. Какие субъекты являются налогоплательщиками земельного налога? Какой вид стоимости земельного участка является налоговой базой для уплаты налога на землю?

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. М., 2015.
2. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 N 136-ФЗ
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=210059&rnd=242442.184516876&from=209868-0#0>
4. Федеральный закон от 14.11.02 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
5. Федеральный закон от 21.12.01 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
6. Европейская хартия местного самоуправления (принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г.) [Электронный ресурс]. - URL: <http://ppt.ru/newstext.phtml?id=15014>
7. Актуальные проблемы теории и практики муниципального управления : монография / А.А. Еремин, В.Н. Ильин, Н.Г. Ломова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Алтайский филиал ; под общ. ред. Н.Г. Ломовой. - М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. - 277 с. : рис., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-2005-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252969> (06.01.2017).
8. Братановский, С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций : учебное пособие / С.Н. Братановский. – М. : Юнити-Дана, 2015. - 167 с. - (Муниципальное право России). - ISBN 978-5-238-01576-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436694> (24.11.2016)
9. [Литвак, Б.Г. Государственное управление: лучшие мировые практики / Б.Г. Литвак. - М. : Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. - 624 с. : ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4257-0090-2 ; То же \[Электронный ресурс\]. – : URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252944> \(20.01.2017\). \[http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252944&sr=1\]\(http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252944&sr=1\)](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252944)
10. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Москвцева, А.С. Шурупова. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 159 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01899-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721> (10.05.2016).
11. Халиков М. И. Система государственного и муниципального управления. учеб. пособие [для вузов]. Допущено Советом УМО вузов России по образованию/ М. И. Халиков. – М.: МПСИ, 2008. – 447 с.

Раздел 4. Государственная и муниципальная служба

Тема 1. Государственная служба как институт и как вид профессиональной деятельности

Понятие государственной и муниципальной службы. Понятие и виды правовых источников организации государственной и муниципальной службы. Конституционно-правовые основы организации государственной службы. Законы Российской Федерации, нормативные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об организации государственной и муниципальной службы. Система государственной службы в Российской Федерации. Виды государственной службы в Российской Федерации.

Контрольные вопросы по теме:

1. Основные правовые источники, регулирующие государственную и муниципальную службу Российской Федерации.
2. Сущность государственной и муниципальной службы (определение, цели, задачи и функции).
3. Система государственной службы в Российской Федерации.
4. Государственная гражданская служба в системе разделения властей РФ.

Тема 2. Основы правового статуса государственного гражданского служащего

Определение государственного служащего в соответствии с законодательством РФ, основные его права и обязанности. Специфика государственной службы. Требования, предъявляемые к государственным служащим. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы. Гарантии для государственного служащего. Понятия и виды юридической ответственности государственного служащего. Уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая ответственность государственного служащего. Конфликт интересов на гражданской службе, понятие и порядок его урегулирования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Определение понятия «государственный служащий», его права и обязанности.
2. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы.
3. Основные виды юридической ответственности государственного служащего.

Тема 3. Должности государственной службы

Должность как базовая единица государственного аппарата, понятие и статус должности. Государственные должности и должности государственной службы. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы.

Категории и группы должностей государственной службы. Реестры должностей. Классные чины государственной гражданской службы, соотношение классных чинов, воинских и специальных званий.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие государственной должности и должности государственной службы.
2. Категории, группы должностей гражданской службы. Классные чины гражданской службы.
3. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы.

Тема 4. Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение

Условия поступления на государственную службу. Служебный контракт, его стороны, условия заключения и прекращения. Должностной регламент на гражданской службе, требования и содержание. Оплата труда на государственной гражданской службе. Эффективность и результативность профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего.

Контрольные вопросы по теме:

1. Требования к гражданам, поступающим на гражданскую службу
2. Служебный контракт: понятие, стороны, условия заключения и расторжения
3. Правовые основы и методика расчета денежного содержания государственного гражданского служащего

Тема 5. Конкурсные процедуры на гражданской службе

Конкурсный порядок поступления на гражданскую службу. Аттестация государственных служащих. Квалификационный экзамен, организация текущей оценки деятельности государственного служащего. Состав конкурсной комиссии.

Контрольные вопросы по теме:

1. Виды и порядок проведения конкурсных процедур на гражданской службе
2. Аттестация государственных служащих и ее последствия
3. Условия и порядок проведения квалификационного экзамена

Тема 6. Муниципальная служба

Принципы муниципальной службы, система муниципальных должностей, правовое положение муниципальных служащих, прохождение муниципальной службы. Взаимосвязь между государственной и муниципальной службой.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие «муниципальная служба», основные цели и принципы.
2. Правовое положение муниципальных служащих.
3. Единство и различие государственной и муниципальной службы.

Список рекомендуемой литературы

1. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/
2. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/
3. Братановский С. Н., Братановская М. С., Кочерга С. А. Административно-правовые основы государственной службы в России/ С.Н. Братановский. – М.|Берлин: Директ-Медиа, 2014. –204 с.
4. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба. рек. УМО по образованию в обл. менеджмента. учеб. для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп./ В. Д. Граждан.- М.: Юрайт, 2013. – 641 с.
5. Зенков М. Ю. Государственная и муниципальная служба. учеб. пособие/ М. Ю. Зенков. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. – 351 с.
6. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации. [рек. Каф. гос. упр. и правового обеспечения гос. службы]. учебник/ А. С. Адамович [и др.]. – М.: Изд-во РАГС, 2007.-559 с.
7. Кабашов, С.Ю. Государственная служба в РФ : учебное пособие / С.Ю. Кабашов. - М. : Флинта, 2009. - 304 с. - ISBN 978-5-9765-0253-6 ; То же [Электронный ресурс]. - (31.05.2016).
8. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики : учебник / В.В. Черепанов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 679 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01767-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116626](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116626) (28.11.2016).

Раздел 5. Экономика и инфраструктура муниципального хозяйства

Тема 1. Типология муниципальных образований

Характеристика муниципального образования как системы. Структура муниципального образования как системы. Разнообразие муниципальных образований в РФ. Основные различия между городскими и сельскими поселениями. Классификация городов. Эффект локализации. Эффект урбанизации. Индекс специализации города. Типология городов России.

Контрольные вопросы по теме:

1. Классификация муниципальных образований.
2. В чем выражается эффект локализации?
3. Как пользоваться формулой специализации города? Виды специализации городов в РФ.

Тема 2. Особенности и механизмы муниципального хозяйства

Система управления в городском хозяйстве. Взаимосвязь вопросов местного значения, полномочий органов местного самоуправления по их решению с функциями и услугами городского хозяйства. Общественные блага в системе муниципального хозяйства. Понятие, свойства и виды муниципальных услуг. Муниципальный заказ. Муниципальное задание: основания и порядок применения, форма и содержание. Организация деятельности муниципальных учреждений. Публично-частное партнерство: понятие, формы, ограничения использования. Экономические механизмы регулирования муниципального хозяйства: прямые и косвенные.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие услуги муниципального хозяйства обладают признаками общественных благ?
2. Проведите сравнительный анализ потребительских, административных и бюджетных муниципальных услуг.
3. Классификация муниципальных услуг в зависимости от роли органов местного самоуправления в организации их оказания.
4. Каковы выгоды от внедрения публично-частного партнерства для каждого из участников?

Тема 3. Муниципальное хозяйство и инфраструктура

Муниципальное хозяйство: понятие, объект и субъект управления. Элементы муниципального хозяйства. Субъекты муниципального хозяйства. Понятие домохозяйства. Типология домохозяйств. Городское хозяйство: понятие, структурные элементы и их характеристика. Градообразующая сфера. Градообслуживающая сфера. Социальная сфера. Социальная, инженерная и производственная инфраструктура.

Контрольные вопросы по теме:

1. В чем взаимосвязь понятий «хозяйство», «инфраструктура», «город»?
2. Кто является субъектами муниципального хозяйства?
3. Какие домохозяйства называют полными?
4. Роль градообразующей сферы в муниципальном хозяйстве.
5. Назовите составляющие элементы градообслуживающей сферы.
6. Дайте общую характеристику составу социальной сферы города.

Тема 4. Общие принципы пространственной инфраструктуры муниципальных образований

Основные составляющие характеристики территории города. Основные характеристики городской среды. Планировочная структура городских поселений: понятие, элементы, типы. Градостроительное зонирование территории муниципального образования: функциональное зонирование, строительное зонирование, ландшафтное зонирование. Селитебная территория, ландшафтно- рекреационная территория, производственная территория. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере градорегулирования. Документы территориального планирования. Генеральный план города. Правила землепользования и застройки. Градостроительные регламенты.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что является экономической основой развития города.?
2. Какие виды зонирования устанавливает Градостроительный кодекс Российской Федерации?
3. Каковы основные задачи и функции органов местного самоуправления в территориальном развитии города?
4. Назовите основные функциональные зоны территории.
5. Как содержание документов территориального планирования оказывает влияние на развитие муниципального хозяйства?

Список рекомендованной литературы

1. Гражданский кодекс РФ: Федеральный закон от 30.11.94 № 51-ФЗ
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
2. Земельный кодекс РФ: Федеральный закон от 25.10.01 № 136-ФЗ
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/
5. Федеральный закон от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

6. Городское хозяйство. учеб. пособие для вузов. рек. Науч.-метод. советом по заочному образованию/ Морозова Т. Г. [и др.].- М.: ИНФРА-М, 2010.-360 с.

7. Черняк В. З. Виктор Захарович, Довдиенко И. В. Ирина Викторовна, Черняк А. В. Александр Викторович Экономика города. рек. УМО по образованию в обл. менеджмента. учеб. пособие для вузов/ В. З. Черняк, А. В. Черняк, И. В. Довдиенко.- М.: КноРус, 2010.-360 с.

8. Ильина И. Н. Экономика городского хозяйства. рек. УМО по образованию в обл. финансов, учета и мировой экономики. учеб. пособие/ И. Н. Ильина.- М.: КноРус, 2013.-245 с.

9. Глазычев, В.Л. Урбанистика / В.Л. Глазычев. - М. : Европа, 2008. - 220 с. - ISBN 978-5-9739-0090-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=44909> (08.08.2016)